

Số: /BC-STP

Phú Yên, ngày tháng 12 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2022**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Điều 135, Điều 170 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Tư pháp báo cáo tình hình công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) năm 2022 của Sở Tư pháp, như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN**

##### **1. Công tác chỉ đạo, điều hành và các điều kiện đảm bảo cho công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát VBQPPL**

a) Về xây dựng, hoàn thiện thể chế về công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát VBQPPL

Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 11/KH-UBND ngày 13/01/2022 thực hiện công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát VBQPPL trên địa bàn tỉnh Phú Yên năm 2022; Kế hoạch số 98/KH-UBND ngày 06/5/2022 thực hiện công rà soát VBQPPL giai đoạn 2022-2026. Trên cơ sở đó, Sở ban hành Kế hoạch số 09/KH-STP ngày 19/01/2022 công tác xây dựng, kiểm tra và rà soát VBQPPL của Sở Tư pháp năm 2022, trong đó phân công cụ thể nhiệm vụ cho từng đơn vị trực thuộc sở thực hiện công tác kiểm tra, rà soát VBQPPL thuộc nhiệm vụ quản lý của đơn vị mình.

Nhằm nâng cao chất lượng tham mưu, ban hành VBQPPL trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp thường xuyên tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản hướng dẫn, đơn đốc, cụ thể: Công văn số 3653/UBND-NC ngày 20/7/2022 của UBND tỉnh tăng cường thực hiện công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và giới thiệu Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật; Công văn số 1481/UBND-NC ngày 04/4/2022 của UBND tỉnh đề nghị thủ trưởng các sở, ban, ngành và Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục thực hiện các giải pháp cải thiện Chỉ số các quy định của pháp luật ... qua đó, góp phần nâng cao chất lượng công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát trên địa bàn tỉnh.

b) Về tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí; cộng tác viên

Về tổ chức bộ máy, biên chế: Công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL của HĐND, UBND tỉnh là trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn

thuộc UBND tỉnh, trong đó Sở Tư pháp giữ vai trò đầu mối để tham mưu giúp UBND tỉnh thực hiện. Hiện tại, Sở Tư pháp đã bố trí các công chức của Phòng Xây dựng, Kiểm tra và Theo dõi thi hành pháp luật để thực hiện nhiệm vụ xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản, công tác pháp chế, hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, cập nhật VBQPPL vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật và quản lý xử lý vi phạm hành chính.

Về kinh phí: Đối với kinh phí về công tác soạn thảo, ban hành, kiểm tra và rà soát VBQPPL được UBND tỉnh bố trí và được chi theo quy định pháp luật.

Về cộng tác viên: Trong điều kiện tinh giản biên chế nhằm đáp ứng tốt yêu cầu cải cách hành chính nên các công việc liên quan đến kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản đều được công chức pháp chế thực hiện.

c) Tình hình công tác xây dựng cơ sở dữ liệu phục vụ kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL

Thực hiện quy định tại Khoản 3 Điều 178 Nghị định 34/2016/NĐ-CP quy định cơ sở dữ liệu phục vụ kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL được kết nối, tích hợp với CSDL quốc gia về pháp luật. Sở Tư pháp đã chú trọng cập nhật Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật theo Nghị định số 52/2015/NĐ-CP ngày 28/5/2015 của Chính phủ quy định Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật. Trong năm 2022, đã thực hiện cập nhật khoảng 56 VBQPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật (<http://vbpl.vn>) và thường xuyên cập nhật kết quả rà soát, các trường thông tin về hiệu lực, thông tin áp dụng lên Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật.

d) Công tác tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về kiểm tra, rà soát VBQPPL, Sở Tư pháp ban hành nhiều văn bản để hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các cơ quan, địa phương, tham mưu HĐND, UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới theo trình tự, thủ tục ban hành VBQPPL theo quy định pháp luật để bảo đảm sự phù hợp, thống nhất của hệ thống pháp luật; thực hiện rà soát tất cả các VBQPPL còn hiệu lực của HĐND, UBND tỉnh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của cơ quan mình để xác định những VBQPPL đã không còn áp dụng trên thực tế thì tham mưu HĐND, UBND “bãi bỏ” các văn bản này theo quy định.

## **2. Về công tác xây dựng VBQPPL**

Sở Tư pháp tiến hành tham mưu xây dựng VBQPPL của HĐND, UBND tỉnh thuộc lĩnh vực tư pháp theo đúng trình tự, thủ tục, đảm bảo chất lượng khi trình cơ quan có thẩm quyền ban hành, cụ thể trong năm tham mưu 04 văn bản:

- Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 29/2017/NQ-HĐND ngày 29/9/2017 của HĐND tỉnh ban hành quy định mức chi thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Phú Yên;

- Quyết định số 02/2022/QĐ-UBND ngày 18/01/2022 của UBND tỉnh bãi bỏ Quyết định số 37/2015/QĐ-UBND ngày 22/9/2015 của UBND tỉnh ban hành quy chế phối hợp theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Phú Yên;

- Quyết định số 10/2022/QĐ-UBND ngày 17/3/2022 của UBND tỉnh ban hành Quy chế về quản lý, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn tỉnh Phú Yên;

- Quyết định số 12/2022/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý nhà nước về giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Phú Yên.

### **3. Về công tác kiểm tra, xử lý VBQPPL**

a) Số liệu văn bản tự kiểm tra, kiểm tra theo thẩm quyền; số văn bản phát hiện trái pháp luật, văn bản có sai sót và tình hình xử lý

- Trong năm 2022, Sở Tư pháp đã giúp UBND tỉnh; Chủ tịch UBND tỉnh tự kiểm tra **56** VBQPPL, qua kiểm tra chưa phát hiện văn bản trái pháp luật.

- Số liệu VBQPPL kiểm tra theo thẩm quyền:

+ Sở Tư pháp đã kiểm tra **21** VBQPPL, qua kiểm tra chưa phát hiện văn bản trái pháp luật.

+ Tổ chức kiểm tra theo thẩm quyền 01 UBND cấp huyện (UBND thị xã Sông Cầu) và có Kết luận số 01/KL-STP ngày 07/4/2022 về kiểm tra công tác văn bản của thị xã Sông Cầu; theo đó, phát hiện và đề nghị xử lý 05 văn bản chứa quy phạm pháp luật. Hiện tại, UBND thị xã Sông Cầu đã xử lý xong các văn bản trái pháp luật này.

- Tình hình xử lý văn bản trái pháp luật theo kết luận, kiến nghị của Bộ Tư pháp hoặc các bộ, cơ quan ngang bộ khác: Ngày 06/5/2022, Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật-Bộ Tư pháp đã có Kết luận số 18/KL-KTrVB về nội dung trái pháp luật của Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 23/8/2019 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định chi tiết trình tự, thủ tục thực hiện định giá đất cụ thể trên địa bàn tỉnh Phú Yên ban hành kèm theo Quyết định số 44/2016/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của UBND tỉnh. Theo đó, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường và Sở Tư pháp phối hợp tự kiểm tra, rà soát toàn bộ Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND để bãi bỏ theo quy định. Hiện tại, UBND tỉnh đã hoàn thành việc xử lý tại Quyết định số 29/2022/QĐ-UBND ngày 08/9/2022 bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 23/8/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Yên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định chi tiết trình tự, thủ tục thực hiện định giá đất cụ thể trên địa bàn tỉnh Phú Yên ban hành kèm theo Quyết định số 44/2016/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của UBND tỉnh.

- Thực hiện yêu cầu của Bộ Tư pháp tham mưu lãnh đạo Sở Tư pháp trình UBND tỉnh Báo cáo kết quả tự kiểm tra văn bản còn hiệu lực do HĐND, UBND tỉnh Phú Yên ban hành liên quan đến việc huy động, quản lý và sử dụng các nguồn

lực phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid -19; việc thực hiện chính sách, pháp luật về y tế cơ sở, y tế dự phòng và Báo cáo kết quả tự kiểm tra văn bản còn hiệu lực do HĐND, UBND tỉnh Phú Yên ban hành liên quan đến việc triển khai thực hiện các nghị quyết của Quốc hội về các Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025, giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025, phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030. Qua kết quả tự kiểm tra thì các VBQPPL thuộc các lĩnh vực trên đều phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

b) Công tác kiểm tra theo địa bàn, chuyên đề, ngành, lĩnh vực

Thực hiện Kế hoạch số 11/KH-UBND của UBND tỉnh, Sở Tư pháp ban hành Kế hoạch số 56/KH-STP ngày 17/8/2022 kiểm tra công tác văn bản năm 2022 tại UBND thành phố Tuy Hòa là đơn vị được kiểm tra.

#### **4. Về công tác rà soát VBQPPL**

a) Số liệu về văn bản phải rà soát, số văn bản đã được rà soát, kết quả rà soát, tình hình xử lý kết quả được rà soát văn bản do HĐND, UBND tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực tư pháp

- Tổng số văn bản phải được rà soát: 03 văn bản.

- Kết quả rà soát: 03<sup>1</sup> văn bản được đề nghị sửa đổi, bổ sung, thay thế và bãi bỏ. Hiện tại, Sở đã hoàn thành tham mưu UBND tỉnh ban hành 03<sup>2</sup> VBQPPL.

b) Tình hình công bố Danh mục VBQPPL hết hiệu lực, ngưng hiệu lực trong năm 2022 theo quy định tại Điều 157 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP

Thực hiện quy định về công bố danh mục văn bản hết hiệu lực, ngưng hiệu lực tại Điều 157 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 27/01/2022 công bố Danh mục VBQPPL hết hiệu lực, ngưng hiệu lực của HĐND, UBND tỉnh Phú Yên năm 2021 (*trong đó: hết hiệu lực toàn bộ: 135 văn bản; hết hiệu lực một phần: 07 văn bản*) đảm bảo đúng thời gian quy định công bố trước 30/01 hằng năm theo quy định.

---

<sup>1</sup>Nghị quyết số 29/2017/NQ-HĐND ngày 29/9/2017 của HĐND tỉnh ban hành quy định mức chi thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Phú Yên; Quyết định số 37/2015/QĐ-UBND ngày 22/9/2015 của UBND tỉnh ban hành quy chế phối hợp theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Phú Yên; Quyết định số 52/2014/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp giữa Sở Tư pháp với các sở, ngành chuyên môn trong quản lý hoạt động giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Phú Yên.

<sup>2</sup> Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 29/2017/NQ-HĐND ngày 29/9/2017 của HĐND tỉnh ban hành quy định mức chi thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Phú Yên; Quyết định số 02/2022/QĐ-UBND ngày 18/01/2022 của UBND tỉnh bãi bỏ Quyết định số 37/2015/QĐ-UBND ngày 22/9/2015 của UBND tỉnh ban hành quy chế phối hợp theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Phú Yên; Quyết định số 12/2022/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý nhà nước về giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Phú Yên.

c) Thực hiện yêu cầu của Bộ Tư pháp và UBND tỉnh, Sở Tư pháp làm đầu mối tổng hợp kết quả rà soát VBQPPL của HĐND, UBND các cấp liên quan đến bãi bỏ các quy định yêu cầu xuất trình sổ hộ khẩu; báo cáo kết quả rà soát VBQPPL của HĐND, UBND tỉnh liên quan đến pháp luật triển khai định danh và xác thực điện tử; tích hợp thông tin các giấy tờ cá nhân của công dân trên thẻ căn cước công dân và ứng dụng VNEID trên địa bàn tỉnh Phú Yên; rà soát các văn bản thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ; rà soát quy định tại các Thông tư để phát hiện các vướng mắc, bất cập, những nội dung không còn phù hợp với thực tiễn và đề xuất giải pháp xử lý; rà soát, đề xuất hoàn thiện chính sách, quy định pháp luật liên quan đến nguồn nhân lực là người dân tộc thiểu số;... qua đó góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật.

## **II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, KIẾN NGHỊ**

### **1. Khó khăn, vướng mắc**

- Công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản đòi hỏi đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ này phải có năng lực, trình độ chuyên môn sâu và kinh nghiệm trong khi đó đội ngũ làm công tác văn bản còn thiếu và không ổn định; đội ngũ công chức làm công tác pháp chế của cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh còn kiêm nhiệm nhiều công tác khác (*Theo thống kê năm 2022, thì số người công tác pháp chế ở các cơ quan chuyên môn có 06 chuyên trách và 12 kiêm nhiệm*) nên chưa thực sự phát huy được hiệu quả trong việc giúp thủ trưởng cơ quan trong công tác văn bản thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước được giao cũng như việc thực hiện nhiệm vụ pháp chế theo quy định của pháp luật.

- Trong quá trình xây dựng VBQPPL, lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các đơn vị trực thuộc; đăng tải Dự thảo Nghị quyết lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham mưu góp ý... nhưng vẫn chưa nhận được sự quan tâm, đầu tư nghiên cứu cho ý kiến cụ thể từ các cơ quan, tổ chức, cá nhân để đưa ra những ý kiến góp ý hữu ích góp phần hoàn thiện các dự thảo.

- Một số cơ quan, địa phương chỉ mới thực hiện rà soát hiệu lực của văn bản mà chưa thực hiện rà soát phần nội dung để phát hiện các quy định chưa phù hợp, trái, mâu thuẫn, chồng chéo với các căn cứ rà soát để xử lý hoặc kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xử lý theo đúng quy định.

- Sau khi có kết quả rà soát, các sở, ban, ngành chưa chủ động tham mưu cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản để bãi bỏ, thay thế, sửa đổi, bổ sung đối với những văn bản không còn phù hợp, trái pháp luật. Do vậy, chưa thực hiện có hiệu quả, ý nghĩa của công tác rà soát trong việc xây dựng văn bản.

- Việc hỗ trợ kinh phí cho công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản được thực hiện theo Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/8/2011 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL. Tuy nhiên, nhiều nội dung chỉ tại Thông tư còn chưa rõ ràng, cụ thể

hoặc chưa đầy đủ dẫn đến việc nhiều cơ quan chưa dành kinh phí phù hợp cho công tác này.

- Việc chi hỗ trợ cho công tác cập nhật VBQPPL vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật theo Nghị định 55/2015/NĐ-CP ngày 28/5/2015 của Chính phủ quy định: *“kinh phí thực hiện việc quản lý, duy trì, cập nhật văn bản trên Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật cho các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan khác ở Trung ương; cơ quan, đơn vị nhà nước ở địa phương do ngân sách nhà nước bảo đảm theo phân cấp”*. Tuy nhiên, hiện chưa có văn bản nào quy định cụ thể về mức chi cho việc cập nhật văn bản vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật.

## **2. Kiến nghị**

Để công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát VBQPPL trong thời gian tới được thuận lợi, kiến nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Tiếp tục quan tâm, chỉ đạo công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát VBQPPL.
- Chỉ đạo các sở, ban, ngành tăng cường trách nhiệm, chủ động, thường xuyên kiểm tra, rà soát văn bản thuộc lĩnh vực quản lý được giao; kịp thời phát hiện quy định mâu thuẫn, chồng chéo, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp để kịp thời xử lý hoặc kiến nghị xử lý, bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất của hệ thống pháp luật, phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước.
- Trên cơ sở kết quả kiểm tra, rà soát văn bản, chỉ đạo các sở, ban, ngành khẩn trương soạn thảo các văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ, ban hành mới để trình cơ quan, người có thẩm quyền ban hành theo quy định. Đồng thời, tiến hành thường xuyên rà soát, cập nhật hệ thống văn bản thuộc trách nhiệm của cơ quan, đơn vị mình phục vụ việc quản lý nhà nước.

Trên đây là Báo cáo về tình hình công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 của Sở Tư pháp./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên (b/c);
- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng HCBTTP&PBGDPL;
- Lưu VT, XDKT&TDTHPL<sub>H</sub>.

**GIÁM ĐỐC**

**Hà Công Khánh**